

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea aprobării proiectului bugetului de stat pe anul 2017 este necesară aprobarea cadrului legal care să stea la baza fundamentării nivelului cheltuielilor bugetare, asigurându-se astfel caracterul predictibil și sustenabil al acestora.

Construcția bugetară pentru anul 2017 trebuie să respecte anumite reguli în ceea ce privește deficitul bugetar, instituite prin reglementări europene.

Una dintre acestea vizează nivelul Deficitului bugetar contabil calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), care trebuie să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr.13/2008.

În vederea respectării acestei reguli și având în vedere necesitatea elaborării în regim de urgență a proiectului de buget, este necesară aprobarea în regim de urgență a unui set de măsuri fiscal-bugetare a căror aplicare asigură menținerea în anul 2017 a unei ținte de deficit în conformitate cu reglementări europene.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, au fost aprobate unele măsuri cu privire la drepturile salariale și de altă natură de care beneficiază personalul din sectorul bugetar, precum și alte măsuri bugetare, pentru perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017, respectiv:

- drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar au fost menținute la nivelul în plată la nivelul lunii decembrie 2016;
- a fost continuată aplicarea măsurilor aprobate în perioadele anterioare referitoare la suspendarea acordării personalului din sectorul bugetar de tichete de masă, tichete cadou, vouchere de vacanță, premii, ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensie/trecerea în rezervă;
- prorogarea termenelor de aplicare a prevederilor din Legea educației naționale

nr. 1/2011, potrivit cărora se alocă 6 % din PIB pentru învățământ și 1% din PIB pentru cercetare;

- neacordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro art. 356 din Legea educației naționale, nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- anumite drepturi stabilite prin acte normative pentru unele categorii de personal au fost menținute la nivelul în plată în luna decembrie 2016 (indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, indemnizații academicieni și urmașii acestora, etc.).

Totodată, în luna ianuarie 2017, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, au fost aprobate unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, care vizează:

- acordarea, începând cu 1 februarie 2017, a unei majorări salariale de 20% pentru personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale;
- acordarea, începând cu 1 februarie 2017, pentru personalul de specialitate artistică din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte, a unei majorări salariale de 50%.

Potrivit art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificare și completarea unor acte normative, începând cu data de 1 februarie 2017, unele categorii de personal din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale și din instituțiile de spectacole și concerte, beneficiază de majorări salariale. Tot cu aceeași data se majorează și salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată conform Hotărârii Guvernului nr.1/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată. Nu este clar care este succesiunea de aplicare a actelor normative menționate.

Sistemul pensiilor administrate privat este reglementat prin Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilind ca obligație în sarcina angajaților care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani pot opta să adere la un astfel de fond. În cazul persoanelor până în 35 de ani care nu au făcut această opțiune, acestea vor fi distribuite aleatoriu de către Casa Națională de Pensii Publice către unul dintre fondurile de pensii private existente. În momentul actual angajații contribuie automat la sistemul de pensii administrat privat, cota aferentă fondurilor de pensii administrate privat fiind inclusă în cota de contribuție individuală de asigurări sociale.

Legea nr. 411/2004, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, o cotă transferată de 2%, în anul 2008, urmând ca în termen de 9 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii să se majoreze la o cotă maximă de 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an până în anul 2015 inclusiv, respectiv cu o creștere de 0,1 puncte procentuale în anul 2016 și cu o creștere de 0,9 puncte procentuale în anul 2017, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016, s-a prevăzut menținerea cotei stabilite pentru anul 2016 și pentru perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017.

Legea nr. 270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice reglementează elaborarea bugetului la partea de cheltuieli pe două niveluri, respectiv credite de angajament și credite bugetare și prevedea faptul că programele bugetare aprobate ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite vor fi elaborate pe baza unei noi metodologii în scopul întăririi calității politicilor publice. Articolul V al acestei legi prevede ca elaborarea bugetului pe credite de angajament și bugetare și elaborarea noii metodologii a programelor bugetare se vor realiza începând cu data de 1 ianuarie 2015, însă aplicarea acestui articol a fost prorogată succesiv prin Ordonanța de urgență nr. 83/2014, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2015 și Ordonanța de urgență nr. 99/2016 până la data de 1 martie 2017.

Abordarea bugetară pe bază de credite de angajament și bugetare și pe baza unei noi metodologii a bugetului pe programe presupune formularea, execuția și monitorizarea bugetului pe credite de angajament și a programelor bugetare, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, ceea ce reprezintă un proces extrem de complex și laborios care necesită analiză și timp având în vedere multiplele implicații determinate de aceste procese atât sub aspect normativ, organizatoric și informatic, cât și de capacitate administrativă.

Reorientarea către un management orientat spre obiective, rezultate și performanță, presupune ca politicile publice și programele care le finanțează să fie evaluate în funcție de performanțe. Acest efort implică folosirea de indicatori, care permit evaluarea progresului realizat efectiv în comparație cu țintele stabilite anterior.

Este importantă stabilirea clară a unor obiective, ținte, rezultate ale acțiunilor, impactul politicilor, precum și a indicatorilor care să permită atât dezbateri ex-ante riguroase asupra politicilor publice ce urmează a fi finanțate, cât și o evaluare transparentă și argumentată a felului în care programele bugetate au atins obiectivele și țintele politicii publice.

În anul 2016 Ministerul Finanțelor Publice a derulat un program de asistență tehnică cu Banca Mondială, ce constituie un prim pas în corelarea alocărilor bugetare destinate realizării politicilor publice cu performanța programelor bugetare. În cadrul acestui program, care s-a finalizat în luna decembrie 2016, s-a stabilit ca elaborarea bugetului pe baza de programe să fie implementată, într-o primă etapă, pentru două ministere pilot (Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale), urmând ca aceasta să fie extinsă către alte ministere și ulterior să fie aplicată de toți ordonatorii de credite.

Potrivit prevederilor art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 186/1995, republicată, instituțiile publice finanțate din bugetul de stat, din bugetele locale, din bugetele fondurilor speciale, precum și din bugetele instituțiilor publice ale căror cheltuieli de funcționare și investiții se asigură integral din venituri extrabugetare sau din venituri extrabugetare și subvenții acordate din bugetul de stat sau din bugetele locale, în funcție de subordonare, depun semestrial, în termen de 15 zile de la data expirării fiecărui semestru, date și informații cu privire la numărul de personal al acestora, valabile în ultima zi a semestrului respectiv.

În luna noiembrie 2016 s-a publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 963 Hotărârea Guvernului nr. 877/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților și pentru aplicarea unitară a unor dispoziții legale, prin care atât angajatorii, cât și instituțiile și autoritățile publice au obligația să țină un registru de evidență a persoanelor pe care le plătesc.

Astfel, Inspekția Muncii va gestiona atât registrul general de evidență a salariaților care lucrează în mediul privat, cât și registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice, registre care reprezintă instrumente utile care conțin informații și date cu privire la salariile în plată ale întregului personal bugetar.

În aceste condiții, nu se justifică menținerea unor sisteme paralele de raportare a informațiilor referitoare la angajații din sectorul bugetar, cum este cazul Hotărârii Guvernului nr. 186/1995.

Ministerul Afacerilor Externe utilizează în cadrul misiunilor diplomatice, în conformitate cu practica cvasigenerală a altor state, persoane contractate pe bază de convenții de drept civil sau, acolo unde legislația locală o impune, de contracte de muncă încheiate în conformitate cu legislația statului de reședință, fără afectarea schemei de personal aprobate. Contractarea de personal, pe perioade limitate, în conformitate cu regimul special menționat mai sus permite acoperirea unor activități de suport indispensabile misiunilor diplomatice (lucrători consulari, traducători, șoferi, îngrijitori etc.).

Creșterea fără precedent a dimensiunilor comunităților românești din străinătate a determinat în ultimii ani o multiplicare și o diversificare considerabilă a solicitărilor de servicii, asistență și protecție consulară. Aceste circumstanțe au amplificat presiunea asupra rețelei consulare a României și au accentuat subdimensionarea resurselor umane care o deservesc. Soluția imediată de adaptare la noile realități a constituit-o angajarea de funcționari consulari pe plan local, care în prezent formează aproximativ jumătate din totalul personalului consular de la misiunile diplomatice și oficiile consulare, ponderea lor atingând chiar 75-80% la consulatele din statele unde se înregistrează cele mai numeroase comunități românești (Italia, Spania, Marea Britanie, Germania, Franța, Republica Moldova etc.).

Potrivit actualelor prevederi ale Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, activitatea desfășurată de către persoanele fizice în cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate, în conformitate cu prevederile pct. 5 alin. (1) din capitolul

IV, lit. B, al Anexei nr. V la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, este încadrată, din punct de vedere fiscal, ca fiind activitate dependentă iar veniturile obținute sunt impozitate în conformitate cu prevederile capitolului III - Venituri din salarii și asimilate salariilor al Titlului IV "Impozitul pe venit" din Codul fiscal și, în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile Titlului V "Contribuții sociale obligatorii" din Codul fiscal. Pentru veniturile obținute se datorează contribuțiile de asigurări sociale (angajat și angajator în cotă de 10,5% și 15,8%), contribuțiile de asigurări sociale de sănătate (angajat și angajator în cotă de 5,5% și 5,2%), contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate datorată de angajator în cotă de 0,85%, contribuțiile pentru asigurările pentru șomaj (angajat și angajator în cotă de 0,5% și 0,5%) și contribuția de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale datorată de angajator în cotă cuprinsă între 0,15%-0,85% diferențiată în funcție de clasa de risc, potrivit legii.

Potrivit prevederilor alin. (4) al art. 31 din Legea concurenței, nr. 21/1996, republicată, din veniturile din taxa de autorizare a concentrărilor economice a fost înființată pe lângă Consiliul Concurenței o activitate finanțată integral din venituri proprii. Categoriile de cheltuieli care se pot finanța prin această activitate sunt prevăzute la alin. (5) al aceluiași articol.

Urmare aplicării prevederilor Legii nr.1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife mare parte din taxele consulare prevăzute în Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările ulterioare, au fost eliminate, atrăgând imposibilitatea încasării taxei de urgență pentru prestarea serviciilor consulare în termen de 48 de ore, reținută în totalitate de către Ministerul Afacerilor Externe.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) Legea nr. 198/2008, cu modificările ulterioare, taxa de urgență reținută în totalitate de către Ministerul Afacerilor Externe se utilizează pentru acordarea de asistență financiară în anumite cazuri umanitare, precum și pentru plata temporară a unor persoane nesalariate din cadrul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare sau a unor persoane din afara acestora, care prestează servicii consulare.

Potrivit dispozițiilor art. 13 lit. b) din Legea nr.129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială, republicată, din Fondul Român de Dezvoltare Socială, organism de interes public, fără scop lucrativ, cu personalitate juridică, care își desfășoară activitatea sub autoritatea Guvernului, fac parte câte un reprezentant al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Transporturilor, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Fondurilor Europene și al Agenției Naționale pentru Romi, desemnați de conducătorii instituțiilor respective.

Conform art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost înființat Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și prin preluarea activității și personalului de la Ministerul Fondurilor Europene, care s-a desființat.

În acest context, se impune actualizarea componenței consiliului director al Fondul Român de Dezvoltare Socială în acord cu modificările legislative intervenite.

Conform procedurilor actuale, în executia anuală a bugetelor componente ale bugetului general consolidat, la subcapitolul de venituri "Restituiri de fonduri din finanțarea bugetară a anilor precedenți", sunt înregistrate sume rezultate ca urmare a unor plăți efectuate din bugetele anilor precedenți și care ulterior s-au restituit/recuperat din diverse motive. Potrivit acestei proceduri, plățile efectuate rămân raportate la nivelul la care acestea au fost efectuate în anii precedenți fără a putea fi corectate cu sumele restituite în anii următori celui de execuție.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (4) din aceeași lege "declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale.". De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale prezentei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

În anul 2016 deficitul bugetar (cash, ESA și structural) a înregistrat o creștere abruptă datorită măsurilor de relaxare fiscală începute în anul 2015 și a anualizării majorărilor salariale și a prestațiilor sociale adoptate de asemenea în anul 2015.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, prin Legea

nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar pe anul 2016 au fost instituite derogări de la prevederile Legii responsabilității fiscal bugetare, respectiv de la art. 26 alin.(3) pentru a nu prevedea calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu, iar prevederile art.14 alin.(1) nu se aplică.

Potrivit legislației în vigoare excedentul anual al bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar se reportează în anul următor și se utilizează, în baza hotărârilor autorităților deliberative, potrivit destinațiilor stabilite la art.58 din Legea finanțelor publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent există unități administrativ-teritoriale la care din anumite motive consiliile locale/județene nu se pot întruni pentru aprobarea în termen a hotărârii de acoperire definitivă la sfârșitul anului, a eventualelor deficite ale secțiunilor de funcționare și dezvoltare, după caz, și ca urmare nu pot închide execuția în trezorerie.

La punctul 5 al Legii nr. 250/2016, cu privire la articolul I, punctul 1, partea introductivă a alineatului (4) al articolului 3³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, s-a strecurat o eroare materială prin faptul că a fost omisă sintagma „din învățământul preuniversitar.

Legea nr.1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative prevede că pentru operațiunile de înregistrare în registrul comerțului nu se percep taxe și tarife. Până la data intrării în vigoare a acestei norme, pentru această categorie de servicii prestate, Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) a perceput taxe, stabilite prin hotărâre a Guvernului, veniturile obținute făcându-se integral venit la bugetul de stat. De asemenea, tarifele pentru operațiunile de eliberare de informații din registrul comerțului se constituie venit la bugetul de stat, conform art. 11 din Legea nr.26/1990, coroborat art.3 lit. f) din Legea nr.329/2009. În consecință, la această dată, ONRC nu are temei legal pentru a realiza, constitui și utiliza venituri proprii.

Fondul de lichidare prevăzut de art.39 alin. (7) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență se grefa, anterior Legii nr.1/2017, pe taxele pentru operațiunile de înregistrare în registrul comerțului, fondul fiind destinat acoperirii cheltuielilor aferente procedurii insolvenței persoanelor juridice, în lipsa disponibilităților bănești în averea debitorului. În absența acestei surse, fondul urmează a fi susținut prin alocări de la bugetul de stat (art. XIII din Legea nr.1/2017).

Acordul de împrumut nr.4811-RO dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, ratificat prin Legea nr.205/2006, cu modificările și completările ulterioare, expiră la data de 31 martie 2017. Ulterior acestei date, urmează o perioadă de grație de 4 luni – conform art. II, secțiunea 2.03 a Acordului de Împrumut, coroborat cu prevederile clauzei 164 a Ghidului de plăți al Băncii Internaționale pentru

Reconstrucție și Dezvoltare; aceasta a fost notificată Ministerului Justiției prin adresa BIRD din data de 9 decembrie 2016.

Potrivit art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, cu modificările și completările ulterioare, medicii rezidenți, medicii dentiști rezidenți și farmaciștii rezidenți din unitățile sanitare de stat, cu un salariu lunar brut/soldă brută lunară mai mic/mică decât 4.749 lei, care nu include drepturile aferente gărzilor efectuate pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, beneficiază de o bursă de rezidențiat în cuantum lunar de 670 lei. Având în vedere prevederile Legii nr. 250/2016 prin care s-au majorat veniturile salariale ale personalului din sistemul de sănătate, se impune modificarea corespunzătoare a plafonului prevăzut la art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, cu modificările și completările ulterioare.

În Legea nr. 250/2016 la punctul 10 alin.(4) dintr-o eroare materială pentru personalul nedidactic din inspectoratele școlare prevederile din alin.(4) fac trimitere la alin.(1) în loc de alin.(3).

2. Schimbări preconizate

Se propune ca începând cu 1 martie 2017 drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar să se mențină la nivelul în plată stabilit pentru luna februarie 2017. Salariile stabilite pentru luna februarie 2017 includ majorările salariale aprobate prin Legea nr. 250/2016 pentru personalul din învățământ, sănătate și asistență socială, precum și majorările salariale aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017 pentru personalul din administrația locală și personalul din instituțiile publice de spectacole sau concerte. Personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor beneficiază, începând cu luna august, de plata celei de-a doua tranșe de 50% din cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune reglementarea faptului că majorările salariale prevăzute la art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2017 se acordă anterior aplicării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1/2017.

Se propune extinderea aplicării și pe perioada 1 martie – 31 decembrie 2017 a unora dintre măsurile aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 care vizează:

- metodologia de stabilire a drepturilor salariale de care beneficiază personalul din

sectorul bugetar în anumite situații specifice (personalul nou încadrat, promovat, care desfășoară activități suplimentare, etc.);

- suspendarea acordării de premii, tichete cadou, tichete de masă, ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensie/trecerea în rezervă; primele de vacanță și voucherele de vacanță sunt suspendate la acordare doar pe perioada 1 marie – 30 iunie;
- menținerea la nivelul în plată a unor indemnizații acordate pentru anumite categorii de beneficiari (indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, indemnizații academicieni și urmașii acestora, etc.).
- prorogarea aplicării prevederilor art. 27 alin. (6), art. 361 alin. (3) lit. e) și g) și art. 356 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional, cu modificările ulterioare până la 1 ianuarie 2018;
- menținerea regimului actual de finanțare al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, respectiv integral din venituri proprii;
- menținerea cotei de contribuție la fondul de pensii la nivelul prevăzut pentru anul 2016 .

Se propune ca numărul maxim de posturi finanțat în anul 2017 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități.

Se propune prorogarea până la data de 1 ianuarie 2018 a termenului prevăzut la art. V din Legea nr. 270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 186/1995 privind constituirea sistemului informațional referitor la situația numerică a personalului din instituțiile publice.

Se propune crearea cadrului fiscal clar și predictibil pentru veniturile obținute din activitatea desfășurată de către persoanele fizice în cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate, în conformitate cu prevederile pct. 5 alin. (1) din capitolul IV, lit. B, al Anexeii nr. V la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu

modificările și completările ulterioare, pentru a nu se ajunge, în unele cazuri, chiar la blocarea activității consulare. La contractarea acestor persoane se urmărește atât respectarea normelor imperative ale legislației române, cât și ale celei din statul de reședință, în considerarea obligației rezultând din Convenția de la Viena privind relațiile diplomatice referitoare la respectarea legislației statului acreditat. Ca urmare a acestui fapt și având în vedere caracterul de normă specială a prevederilor care permit contractarea de personal de către misiunile diplomatice, se impune introducerea în Codul fiscal a unor prevederi exprese care să reflecte caracterul particular al acestui tip de venituri.

La capitolul III - Venituri din salarii și asimilate salariilor al Titlului IV "Impozitul pe venit" din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se precizează în mod expres că veniturile obținute din activitatea desfășurată de către persoanele fizice în cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate, în conformitate cu prevederile pct. 5 alin. (1) din capitolul IV, lit. B, al Anexei nr. V la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, sunt venituri asimilate salariilor.

Totodată, la Titlul V „Contribuții sociale obligatorii” din Codul fiscal se introduc prevederi potrivit cărora veniturile obținute de către persoanele fizice în cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate, în conformitate cu prevederile pct. 5 alin. (1) din capitolul IV, lit. B, al Anexei nr. V la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, nu intră în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, aceste persoane dispunând, în mod individual, de facultatea de a se constitui ca asigurați în sistemul din România sau de pe plan local.

Având în vedere excedentul activității finanțate integral din venituri proprii înființată pe lângă Consiliul Concurenței, se propune ca din bugetul acestei activități să fie suportate și cheltuielile cu organizarea de către Consiliul Concurenței de congrese, conferințe și alte asemenea acțiuni de protocol, reducându-se astfel presiunea asupra sumelor alocate de la bugetul de stat pentru această instituție

Pentru evitarea efectelor negative asupra capacității rețelei consulare de procesare a solicitărilor de prestații de servicii consulare în beneficiul cetățenilor români din străinătate, cât și de acordare de asistență financiară în anumite cazuri umanitare, se impune modificarea Legii nr. 198/2008, cu modificările ulterioare, în sensul posibilității suportării de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Externe a cheltuielilor pentru acordarea de asistență financiară în anumite cazuri umanitare, precum și pentru plata temporară a unor persoane nesalariate din cadrul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare sau a unor persoane din afara acestora, care prestează servicii consulare.

Se propune modificarea literei b) a articolului 13 din Legea nr.129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială, republicată, în sensul că din consiliul director vor face parte 2 reprezentanți ai

Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

În aplicarea Normelor Europene privind Sistemul European de Conturi și ținând de cont de recomandările experților EUROSTAT, pentru a se evita o majorare artificială a veniturilor bugetului general consolidat, în condițiile în care aceste sume se evidențiază la acest moment într-o poziție distinctă pe venituri, în scopul reflectării unitare și a raportării corecte a plăților efectuate din bugetele componente ale bugetului general consolidat, se propune ca sumele restituite/recuperate aferente unor plăți dispuse de la aceste bugete în anii anteriori, să fie înregistrate pe cheltuieli cu semnul minus.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, care se restituie la bugetul de stat în anii bugetari următori celui în care au fost acordate, se evidențiază la o poziție distinctă de venituri ale bugetului de stat întru-cât sumele au fost alocate dintr-o poziție de venituri a bugetului de stat

De asemenea sumele reprezentând garanțiile care se recuperează în anii următori celui în care au fost constituite de către Ministerul Afacerilor Externe pentru contracte de închiriere privind spațiile de lucru și locuințele de serviciu din cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate se virează într-un cont de disponibil al Ministerului Afacerilor Externe și pot fi utilizate cu aceeași destinație pentru plata unor noi garanții. Angajarea, ordonanțarea și plata garanțiilor din contul de disponibil se fac în limita soldului acestuia.

Totodată, sumele reprezentând garanțiile care se recuperează în anii următori celui în care au fost constituite de către Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații și Serviciul de Informații Externe pentru contracte de închiriere privind spațiile de locuit reprezentând locuințe de serviciu pentru personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, se virează în conturi de disponibil deschise pe numele instituțiilor respective și pot fi utilizate cu aceeași destinație pentru plata unor noi garanții. Angajarea, ordonanțarea și plata garanțiilor din conturile de disponibil se fac în limita soldurilor acestora.

Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2017-2019, ca orice document programatic stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2017-2019.

Deficitul bugetar estimat în anul 2017 (cash, ESA și structural) a fost influențat de continuarea măsurile de relaxare fiscală începute în anul 2015-2016, precum și de măsurile adoptate recent conform programului de guvernare care produc efecte începând cu anul 2017. Toate acestea conduc la o deviere de la regula prevăzută la art.6 și art.7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Prin urmare, se propune ca declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2017 și perspectiva 2017-2020 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2017-2019 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2017-2019, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea

OTM.

Prin proiectul de act normativ se propune ca acoperirea definitivă la sfârșitul anului, a eventualelor deficite ale secțiunilor de funcționare și dezvoltare, după caz, să se poată face în baza dispoziției ordonatorului principal de credite, sau persoanei căreia i s-au delegate aceste atribuții, atunci când deficitul rezultat la sfârșitul exercițiului bugetar, este mai mic sau egal cu sumele aprobate în baza hotărârilor autorităților deliberative pentru destinațiile prevăzute la art.58, alin.1, lit.b) din Legea finanțelor publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune modificarea părții introductive a alineatului (4) al articolului 3[^]3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îndreptării unei erori materiale, întrucât la modificarea prin Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a acestui alineat s-a omis sintagma "preuniversitar" însă dispozițiile legale sunt aplicabile atât personalului din învățământul superior/universitar cât și celui din învățământul preuniversitar.

Se propune ca în anul 2017 Oficiul Național al Registrului Comerțului să fie finanțat integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției, în conformitate cu art.62 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Pentru executarea obligației Ministerului Justiției de a susține fondul de lichidare, prevăzută de Legea nr.85/2014 – art. 39 alin. (7), se propune crearea temeiului legal pentru emiterea unui act normativ secundar, precum și determinarea naturii de cheltuieli în bugetul ordonatorului principal de credite.

Se propune realizarea activităților specifice de închidere a Acordului de Împrumut nr.4811-RO prin continuarea activității personalului Direcției de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe (DIPFIE) din cadrul Ministerului Justiției pe întreaga perioadă de grație a Împrumutului, în calitate de direcție de specialitate. Continuitatea acestei structuri vizează perioada 31 martie 2017- 31 iulie 2017.

Se propune stabilirea cuantumului salariului lunar brut/soldei brute lunare luat/luate în calcul la stabilirea bursei de rezidențiat să fie de 7.100 lei. Valoarea a fost determinată pornind de la salariul de bază al unui medic rezident an VI-VII din unități clinice la care se adaugă sporul mediu de 75%. Propunerea nu generează un drept suplimentar, menține în plată bursele de rezidențiat ca urmare a majorării salariilor de bază și a calculării sporurilor la salariile de bază avute.

Pentru a corecta eroarea materială de la punctul 10 alin. (4) din Legea nr. 250/2016 și

pentru a nu avea un tratament diferențiat pentru diferite categorii de personal nedidactic, propunem acordarea creșterii salariale pentru personalul nedidactic din inspectoratele școlare cât și din instituțiile de învățământ superior.
Personalul nedidactic din unitățile de învățământ preuniversitar de stat va beneficia de majorarea salarială prevăzută de OUG nr. 2/2017.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe patru ani |
|---|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus | 1.037,7 | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus | -50.931,2 | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus | 51.968,9 | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | |
| <p>7. Alte informații</p> <p>Menținerea cotei de contribuție la fondul de pensii administrat privat generează o majorarea a veniturilor bugetare, ca urmare a diminuării transferurilor efectuate către Pilonul II de pensii în anul 2017, cu 1.037,7 milioane lei.</p> <p>Neprelungirea și în anul 2017 a măsurilor privind neacordarea pentru personalul din sectorul bugetar de tichete de masă, vouchere de vacanță, tichete cadou, premii, ore suplimentare, ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensii, precum și a celor privind menținerea ca și în anii anteriori a anumitor categorii de indemnizații ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2017 de 17.264 milioane lei.</p> <p>Neprorogarea până la 31 decembrie 2017 a prevederilor art. 361 alin. (3) lit. e) și g) și art. 356 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2017 de cca. 33.667 milioane lei.</p> <p>Având în vedere necesitatea elaborării legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse prin prezentul proiect de act normativ ar genera un impact asupra deficitului bugetului general consolidat de 6,37% din PIB în anul 2017, ceea ce presupune un deficit bugetar în 2017 de 9,33% din PIB. În aceste condiții se depășește pragul de 3% din PIB pentru deficitul bugetar prevăzut de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ratificat prin Legea nr.13/2008, ceea ce va determina declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de deficit excesiv.</p> | | | | | |
| <p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> | | | | | |
| <p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ– nu e cazul</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - nu e cazul</p> | | | | | |

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 46/2017.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

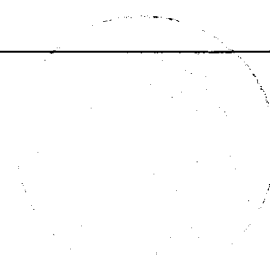
3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Sorin Mihai Grindeanu', is written over a faint, circular official seal. The signature is fluid and cursive, with a large loop on the left side.